

**ПЛАН МЕРОПРИЯТИЙ («ДОРОЖНАЯ КАРТА»)**  
**по развитию малоэтажного строительства в Российской Федерации с целью**  
**снижения военно-стратегических и техногенных угроз и рисков, наращивания**  
**объемов и повышения доступности жилья, улучшения демографической ситуации**

**I. Общее описание предмета плана мероприятий («дорожной карты»)**

План мероприятий («дорожная карта») по развитию малоэтажного строительства в Российской Федерации с целью снижения военно-стратегических и техногенных угроз и рисков, наращивания объемов и повышения доступности жилья, создания благоприятных условий для улучшения демографической ситуации разработан в рамках реализации Стратегии национальной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 2 июля 2021 г. № 400.

Стратегия национальной безопасности Российской Федерации предусматривает: совершенствование системы расселения и размещения производительных сил на территории Российской Федерации, преодоление тенденции концентрации субъектов экономической деятельности и населения в столичных агломерациях, обеспечение социально-экономического развития малых и средних городов, а также сельских территорий;

улучшение жилищных условий граждан, повышение доступности и качества жилья, развитие жилищно-коммунальной инфраструктуры;

повышение рождаемости, формирование мотивации к многодетности;

создание комфортной среды для проживания во всех населенных пунктах, развитие их транспортной и энергетической инфраструктуры;

повышение эффективности государственной макроэкономической политики путем развития системы стратегического планирования.

Сложившаяся в последние десятилетия расселенческая модель, нацеленная на развитие миллионников, крупнейших и крупных городов посредством строительства многоэтажных домов (МКД) в ущерб малым и средним городам, сельским поселениям, в настоящее время несет в себе ряд негативных следствий, главными из которых являются:

военно-стратегические макроугрозы, связанные с сосредоточением значительной части российского населения в ограниченном количестве крупнейших и крупных городов и опустыниванием остальной территории страны;

техногенные угрозы и риски, связанные с возможным возникновением чрезвычайных ситуаций в результате применения противником СМП – от ракетно-ядерных ударов до биологического оружия;

фактический переход функций стратегирования пространственного развития от государства девелопменту, заинтересованному в максимизации прибыли;

преимущественное внимание со стороны органов власти, ответственных за строительную отрасль, строительству МКД, которое в настоящее время оказывается миноритарной составляющей проектно-строительного процесса с объемом ввода, сократившимся до 43-44%;

отставание реализации Национального проекта «Жилье и городская среда», предусматривающего строительство 120 млн кв. м в год и 1 млрд кв. м к 2030 году. В 2022 году объем ввода составил более 100 млн кв. м, в том числе более 56 млн кв. м – это малоэтажное и индивидуальное строительство;

доля населенных пунктов от общей площади территории Российской Федерации составляет 1,14% (19,5 млн кв. км от 1712,5 млн кв. км), что является основным тормозом

на пути развития малоэтажного и индивидуального строительства в связи с дефицитом свободных земельных участков;

из года в год, в том числе в связи с применением все новых финансовых инструментов, в частности, льготной ипотеки, жилье становится все более недоступным. Цена 1 кв. м в многоквартирном жилье стандарт- и комфорт-класса в крупнейших городах составляет сотни тыс. руб., следствием чего оказывается динамичное увеличение доли малых квартир – студий и 1-комнатных, в частности, в Москве до 50%;

концентрация населения в ограниченном количестве городских центров влечет за собой дальнейшую деиндустриализацию страны, оптимизацию объектов социальной инфраструктуры, износ транспортных и инженерных сетей в малых и средних городах и сельских поселениях, в результате чего возрастает отток жителей в крупнейшие и крупные города;

суммарный коэффициент рождаемости в Российской Федерации составляет 1,5, что является причиной убыли населения - порядка 1 млн человек в год. Из-за особенностей городского стиля жизни и стеснённых жилищных условий максимальный коэффициент фертильности в крупных и средних городах Российской Федерации составляет не более 1,8 за всю историю наблюдений. В то же время сельская и пригородная малоэтажная система расселения характеризуется высоким коэффициентом рождаемости более 2,2.

Одной из управленческих причин указанных негативных социальных и экономических процессов является отсутствие долгосрочных (на срок более 25 лет – срок одного поколения) стратегических документов, в том числе Генеральной схемы расселения на территории Российской Федерации и Стратегии размещения производительных сил на территории Российской Федерации. Имеющаяся Стратегия пространственного развития РФ, принятая в 2019 году, не соответствует актуальным историческим вызовам.

В настоящее время кризисные явления затронули тесно связанные между собой социально-экономическую и расселенческую модели страны. Выход из сложившегося кризиса возможен в результате разработки и последующей реализации долгосрочной стратегии пространственного развития Российской Федерации.

Смена расселенческой модели может быть обоснована и разработана в форме долгосрочного поэтапного плана территориального развития на десятилетия вперед (на срок до 60 лет – срок службы объектов инфраструктуры и объектов капитального строительства). Генеральная схема расселения и Стратегия размещения производительных сил на территории Российской Федерации могут послужить основой для разработки Долгосрочной социально-экономической стратегии развития РФ (на срок не менее 25 лет).

Разработку этих двух документов – Генсхемы и Стратегии - можно рассматривать как Программу-максимум, требующую соответствующего кадрового обеспечения и значительных финансовых вложений. Отправной точкой могла бы быть более обозримая с точки зрения сроков, кадрового потенциала и финансовых затрат разработка Генеральной схемы размещения малоэтажной и индивидуальной застройки на территории РФ – первоначально в границах нескольких субъектов РФ - и последующим запуском соответствующих пилотных проектов на территории субъектов РФ.

## **II. Краткая характеристика современного состояния и тенденций в системе расселения**

1) В настоящее время наблюдается разбалансировка системы расселения, которая заключается в следующем:

отток населения из восточной в западную часть страны с преимущественным расселением вдоль Транссиба;

гиперконцентрация населения в крупнейших городах и части городов-миллионников, по большей части расположенных в европейской части страны (с одновременным опустыниванием) иной территории России);

опережающее развитие численности населения городов Москвы и С.-Петербурга по отношению к иным городам (в основном за счет миграции);

отрицательный «естественный прирост населения» во всех крупных городах – низкий коэффициент рождаемости – ниже 1,7, что, на фоне снижения численности сельского и субгородского населения, в итоге приводит к «вымиранию» страны стремительными темпами; суммарная «естественная» убыль населения страны порядка 1 млн человек в год (в 2021 году – 1,04 млн человек);

сокращение доли населения, проживающего в малых и средних городах и сельских поселениях (в то время как сельская и субгородская система расселения способствует естественному демографическому росту – с коэффициентом рождаемости более 2,15);

замещение стремительно убывающего исконного населения России значительным количеством мигрантов (в том числе гастарбайтерами) с принципиально иными этнокультурными укладами жизни;

исчезновение и полное опустынивание десятков тысяч поселений, включая малые города (в 1959 году насчитывалось 294 тысяч поселений, в настоящее время – порядка 120 тысяч поселений);

ликвидация социальных объектов инфраструктуры в сельских поселениях и малых городах (школы, больницы); деградация объектов инженерных инфраструктуры в сельских поселениях и малых городах (дороги в населенные пункты, линии электропередач);

- 2) Дефицит мест приложения труда и основных объектов социальной инфраструктуры в малых и средних городах и сельских поселениях вследствие деиндустриализации и углубляющейся социальной и имущественной поляризации населения страны;
- 3) Низкие темпы дорожного строительства, сосредоточенного в основном в ограниченном числе крупнейших агломераций, что негативно влияет на связность страны;
- 4) Фактическое делегирование функций по пространственному планированию развития страны от государства – частному бизнесу («строительному девелопменту»), заинтересованному в максимизации прибыли и, соответственно, ориентированному на рост плотности и этажности застройки и минимизацию площади квартир в строящемся жилом фонде в крупнейших и крупных центрах.

Камуфлирование реального целеполагания девелопмента посредством, с одной стороны, мнимого стратегирования в лице института мастер-планирования, а с другой – всемерного содействия развитию общественных пространств и благоустройства, занявших неподобающе значимо место в общественной повестке.

Ошибочное принятие финансово-коммерческих показателей за высшие государственные ценности и цели - такие как объём прямых иностранных инвестиций или прибыль. В то время как высшие государственные ценности и цели должны исчисляться социальными, демографическими и другими факторами.

- 5) Отсутствие в актуальной редакции Градостроительного кодекса РФ положения о разработке Генеральной схемы расселения РФ и Стратегии размещения производительных сил РФ. Наличие в ряде официальных документов – от Стратегии

пространственного развития РФ до Программы агрессивного развития инфраструктуры – восходящей к советской эпохе установки на приоритетное развитие так называемых «точек роста» – лишь избранного числа агломераций (от 15-20 до 40), что усугубляет негативные процессы: исчезновение иных («неприоритетных») населенных пунктов, опустынивание иной территории страны; депопуляцию.

- 6) Несмотря на успешное лоббирование девелопментом всё новых инструментов стимулирования развития многоэтажного жилья, в частности, легитимизации института «Комплексного развития территорий» (КРТ), доля МКД неуклонно падает, уступая место малоэтажному и индивидуальному строительству, ведущемуся в том числе собственными силами (в 2022 г. доля малоэтажного строительства превысила 60%);
- 7) Процессы монополизации в полной мере затронули сферу строительного девелопмента – число малых и средних застройщиков, ориентированных в том числе на малоэтажное строительство, снижается, их поглощают крупнейшие и крупные девелоперы.

### **III. Перечень возможных следствий инерционного сценария развития системы расселения**

- 1) Опустынивание значительных территорий – как на востоке (Сибирь, Дальний Восток), так и на западе страны (Нечерноземье, Русский Север);
- 2) Дальнейшее стремительное исчезновение малых городов и сельских поселений;
- 3) Ускоренное сокращение населения страны, проживающего по большей части в крупнейших и крупных центрах, где коэффициент фертильности заметно ниже простого воспроизводства;
- 4) Дальнейший рост плотности и этажности застройки и миниатюризация квартир в МКД в крупнейших и крупных городах. Необходимо особо отметить, что в зданиях выше 16-и этажей отсутствуют средства спасения в случае возникновения чрезвычайных ситуаций;
- 5) Продолжение политики деиндустриализации страны, утрата технологического суверенитета;
- 6) Отставание развития транспортной инфраструктуры и – как следствие – дефицит связности страны;
- 7) Военно-стратегические угрозы вследствие гиперконцентрации населения лишь в 15-40 агломерациях;
- 8) Риски обезлюживания значительных территорий страны, сухопутная и морская граница которой превышает 60 тысяч км;
- 9) Техногенные и военно-стратегические угрозы и риски концентрации населения в ограниченном количестве крупнейших городов, которые могут стать центрами техногенных катастроф, а также подвергнуться ракетно-ядерным ударам со стороны противника;

- 10) Миграционные угрозы и риски, связанные с перемещением масс населения с Юга (страны Магриба, Среднего и Ближнего Востока) на Север вследствие голода, региональных конфликтов и пр., что специально моделируется противником;
- 11) Риск возникновения агрессивно настроенных националистических анклавов из-за массового замещения исконного населения мигрантами с иными этнокультурными укладами жизни, не успевшими ассимилироваться; угроза политической утраты территорий в случае заселения обезлюженных территорий неассимилированными мигрантами.

#### IV. Цели и целевые показатели плана мероприятий («дорожной карты»)

№	Цель	Показатель	Значения целевого показателя			
			2022 г.	2025 г.	2035 г.	2045 г.
1.	Преимущественное развитие малоэтажной застройки	Доля малоэтажной застройки вновь вводимого жилья	Более 60%	65%	80%	85%
2.	Расширение территории под малоэтажное строительство	Доля земель РФ, занятых под застройку	1,14%	Более 1,14%	1,4%	Более 1,4%
3.	Повышение доступности жилья	Средняя стоимость 1 кв. м жилья стандарт-класса	30-250 тыс. руб. за 1 кв. м по региону м РФ	30-200 тыс. руб. за 1 кв. м по региону м РФ (в ценах 2022 г.)	30-100 тыс. руб. за 1 кв. м в регионах РФ (в ценах 2022 г.)	30-80 тыс. руб. за 1 кв. м в регионах РФ (в ценах 2022 г.)
4.	Повышение обеспеченности благоустроенным жильем в сельских населенных пунктах	Доля общей площади благоустроенных жилых помещений в сельских населенных пунктах	40%	43%	46%	50%
5.	Сохранение доли сельского населения в общей численности населения РФ	Доля сельского населения в общей численности населения РФ	25,3%	25,3%	25,3%	25,3%
6.	Повышение обеспеченности	Количество квадратных	27,8 кв.м	27,8 кв.м	35 кв.м	45 кв.м

№	Цель	Показатель	Значения целевого показателя			
			2022 г.	2025 г.	2035 г.	2045 г.
	населения жильем	метров на душу населения (в среднем по Российской Федерации)				
7.	Повышение рождаемости	Суммарный коэффициент рождаемости	1,5	1,5	1,85	2,2

### V. План мероприятий (Программа-максимум)

№	Наименование мероприятия	Вид документа	Ожидаемый результат	Срок	Исполнитель (соисполнители)
<b>1.</b>	<b>Нормативное и документационное обеспечение</b>				
1.1.	<p>Определение малоэтажной застройки в качестве приоритетного вида расселения</p> <p>Определение малоэтажного жилья в качестве приоритетного вида при выделении социального жилья и иного бюджетного жилья, выделяемого за счет государственного и муниципального финансирования</p>	<p>Проект нормативного акта об определении малоэтажной застройки в качестве приоритетного вида расселения;</p> <p>Проект нормативного акта об определении малоэтажной застройки в качестве приоритетного вида расселения при выделении социального жилья и иного</p>	<p>Малоэтажная застройка определена в качестве приоритетного вида расселения.</p> <p>Малоэтажная застройка составляет от вновь вводимого жилья (по количеству построенных квадратных метров) от общего объема строительства: не менее 65% в 2025 году, не менее 80% в 2035 году.</p> <p>При строительстве и предоставлении социального жилья (и иного жилья предоставляемого за счет государственного и муниципального финансирования) в качестве приоритетной строительной технологии используется малоэтажное жилье</p>	<p>1 год (с даты утверждения «дорожной карты»);</p> <p>В 2025 году – не менее 65% объем малоэтажной застройки от вновь вводимого жилья (по количеству квадратных метров)</p> <p>В 2035 году – не менее 80% объем малоэтажной застройки от вновь</p>	<p>Минстрой России; Минюст России; Минэкономразвития России; Росстат</p>

№	Наименование мероприятия	Вид документа	Ожидаемый результат	Срок	Исполнитель (соисполнители)
		<p>жилья, выделяемого за счет государственного и муниципального финансирования</p>		<p>вводимого жилья (по количеству квадратных метров)</p>	
1.2.	<p>Включить в Градостроительный кодекс Российской Федерации обязательные для разработки документы – Генеральную схему расселения на территории Российской Федерации и Стратегию размещения производительных сил на территории Российской Федерации.</p> <p>Предусмотреть в рамках Генеральной схемы расселения на территории Российской Федерации преимущественное развитие малоэтажной системы расселения.</p> <p>Внести изменения в Стратегию пространственного развития Российской Федерации (утвержденную распоряжением Правительства Российской Федерации от 13 февраля 2019 г. № 207-р) в части увеличения количества перспективных</p>	<p>Проект Федерального закона о внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации;</p> <p>Проект распоряжения Правительства Российской Федерации</p>	<p>Нормативная база Российской Федерации обязывает разработать Генеральную схему расселения на территории Российской Федерации и Стратегию размещения производительных сил на территории Российской Федерации.</p> <p>Генеральная схема расселения на территории Российской Федерации предусматривает преимущественное развитие малоэтажной системы расселения.</p> <p>Стратегия пространственного развития Российской Федерации</p>	<p>1 год (с даты утверждения «дорожной карты»)</p>	<p>Министром России; Минэкономразвития России; Минюст России</p>



№	Наименование мероприятия	Вид документа	Ожидаемый результат	Срок	Исполнитель (соисполнители)
	центров экономического роста на базе средних и малых населенных пунктов, в части изменения системы расселения путём увеличения количества развиваемых средних и малых населенных пунктов, в части преимущественного развития малоэтажной системы расселения	Федерации о снесении изменений в Стратегию пространственного развития Российской Федерации	Федерации предусматривает преимущественное развитие малоэтажной системы расселения, предусматривает перспективные центры экономического роста на базе средних и малых населенных пунктов		
1.3.	<p>Разработка Генеральной схемы расселения на территории Российской Федерации (в том числе в области размещения малоэтажной застройки на территории Российской Федерации);</p> <p>Разработка Стратегии размещения производительных сил на территории Российской Федерации (нацеленной на дисперсное размещение производственных мощностей, включая агропромышленные, в их привязке к структуре расселения);</p> <p>Разработка предложений по корректировке схем территориального планирования Российской Федерации: «федеральный транспорт»; «оборона страны и безопасность государства»; «энергетика»; «высшее образование»; «здравоохранение».</p>	<p>Генеральная схема расселения на территории Российской Федерации</p> <p>Стратегия размещения производительных сил на территории Российской Федерации</p> <p>Предложения по корректировке схем территориально</p>	<p>Разработана Генеральная схема расселения на территории Российской Федерации (в том числе в области размещения малоэтажной застройки на территории Российской Федерации);</p> <p>Разработана Стратегия размещения производительных сил на территории Российской Федерации (нацеленная на дисперсное размещение производственных мощностей, включая агропромышленные, в их привязке к структуре расселения);</p> <p>Генеральная схема расселения на территории Российской Федерации</p>	1 год (с даты внесения изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации)	<p>Минстрой России; Минэкономразвития России; Минтруд России; Минпромторг России; Минсельхоз России; Минтранс России; Минэнерго России; Минцифры России; Минвостокразвития России; иные заинтересованные ФОИВ;</p> <p>субъекты Российской Федерации (сбор предложений и</p>

№	Наименование мероприятия	Вид документа	Ожидаемый результат	Срок	Исполнитель (соисполнители)
		<p>го планирования Российской Федерации: «федеральный транспорт»; «оборона страны и безопасность государства»; «энергетика»; «высшее образование»; «здравоохранение»</p>	<p>Федерации и Стратегия размещения производительных сил на территории Российской Федерации предусматривают обеспечение целенаправленного пространственного, социально-экономического развития Российской Федерации, с учетом интересов национальной безопасности.</p> <p>Генеральная схема расселения содержит требования к градостроительным регламентам и нормативам градостроительного проектирования по параметрам: максимально разрешенная этажность жилой застройки; плотность жилищной застройки</p>		<p>предоставление исходных сведений);</p> <p>муниципалитеты Российской Федерации (сбор предложений и предоставление исходных сведений)</p>
1.4.	<p>Внесение изменений в схемы территориального планирования Российской Федерации (с учетом Генеральной схемы расселения на территории Российской Федерации, Стратегии размещения производительных сил на территории Российской Федерации)</p>	<p>Схемы территориального планирования Российской Федерации: «федеральный транспорт»;</p>	<p>Скорректированы схемы территориального планирования Российской Федерации с учетом Генеральной схемы расселения на территории Российской Федерации и Стратегии размещения производительных</p>	<p>6 месяцев (с даты утверждения Генеральной схемы расселения на</p>	<p>Минтранс России (корректировка СТП РФ «Федеральный транспорт»);</p> <p>Минобороны РФ, МВД РФ и иные</p>

№	Наименование мероприятия	Вид документа	Ожидаемый результат	Срок	Исполнитель (соисполнители)
		«оборона страны и безопасность государства»; «энергетика»; «высшее образование»; «здравоохранение»	сил на территории Российской Федерации	территории Российской Федерации и Стратегии размещения производственных сил на территории Российской Федерации	<p>силовые ФОИВ (корректировка СТП РФ «Оборона страны и безопасность государства»); Минэнерго России (корректировка СТП РФ «Энергетика»);</p> <p>Минобрнауки России, Минтруд России (корректировка СТП РФ «Высшее образование»);</p> <p>Минздрав России, Роспотребнадзор (корректировка СТП РФ «Здравоохранение»);</p> <p>субъекты Российской Федерации (сбор предложений и предоставление</p>

№	Наименование мероприятия	Вид документа	Ожидаемый результат	Срок	Исполнитель (соисполнители)
					исходных сведений);  муниципалитеты Российской Федерации (сбор предложений и предоставление исходных сведений)
1.5.	Внесение изменений в схемы территориального планирования субъектов Российской Федерации и региональные нормативы градостроительного проектирования (РНГП), с учетом Генеральной схемы расселения на территории Российской Федерации, Стратегии размещения производительных сил на территории Российской Федерации, схем территориального планирования Российской Федерации	Нормативно-правовые акты субъектов Российской Федерации о корректировке схем территориального планирования субъектов Российской Федерации, о корректировке региональных нормативов градостроительного	Скорректированные схемы территориального планирования субъектов Российской Федерации и Скорректированные региональные нормативы градостроительного проектирования (РНГП), с учетом Генеральной схемы расселения на территории Российской Федерации, Стратегии размещения производительных сил на территории Российской Федерации	6 месяцев (с даты утверждения схем территориального планирования Российской Федерации)	субъекты Российской Федерации;  муниципалитеты Российской Федерации (сбор предложений и предоставление исходных сведений);  Минстрой России и Минэкономразвития России (контроль)

№	Наименование мероприятия	Вид документа	Ожидаемый результат	Срок	Исполнитель (соисполнители)
		проектирования (РНГП)			
1.6.	Внесение изменений в документы территориального планирования, градостроительного зонирования, местные нормативы градостроительного проектирования (МНГП) муниципальных образований (с учетом Генеральной схемы расселения на территории Российской Федерации, Стратегии размещения производительных сил на территории Российской Федерации, схем территориального планирования Российской Федерации, схем территориального планирования субъектов Российской Федерации, региональных нормативов градостроительного проектирования)	Нормативно-правовые акты муниципальных образований о внесении изменений в документы территориального планирования муниципальных образований	Скорректированные документы территориального планирования муниципальных образований (с учетом Генеральной схемы расселения на территории Российской Федерации, Стратегии размещения производительных сил на территории Российской Федерации, схем территориального планирования Российской Федерации, схем территориального планирования субъектов Российской Федерации, региональных нормативов градостроительного проектирования)	6 месяцев (с даты утверждения схем территориального планирования субъектов РФ)	Муниципальные образования субъектов Российской Федерации;  субъекты Российской Федерации (контроль);  Минстрой России и Минэкономразвития России (сводный контроль)
1.7.	Разработка проекта федерального закона о содействии развитию малоэтажного строительства, ландшафтно-усадебной застройки.	Проект федерального закона о содействии развитию	Созданы правовые условия для содействия развитию малоэтажного строительства, ландшафтно-усадебной застройки.	1 год (с даты утверждения «дорожной карты»)	Минстрой России; Минюст России

№	Наименование мероприятия	Вид документа	Ожидаемый результат	Срок	Исполнитель (соисполнители)
	Разработка проекта федерального закона об ограничении высотности жилищной застройки в малых и средних городах.	<p>малоэтажного строительства, ландшафтно-усадебной застройки</p> <p>Проект федерального закона об ограничении высотности жилищной застройки.</p>	Созданы условия для ограничения высотности жилищной застройки.		
1.8.	<p>Разработка проекта федерального закона о нормативах обеспеченности жильем семей с детьми.</p> <p>Разработка проекта федерального закона о принципах и механизмах обеспечения доступности жилья и улучшения жилищных условий для семей с детьми</p>	<p>Проект федерального закона о принципах и механизмах обеспечения доступности жилья и улучшения жилищных условий для семей с детьми.</p> <p>Проект федерального</p>	<p>Законодательно определены принципы и механизмы обеспечения доступности жилья и улучшения жилищных условий для семей с детьми.</p> <p>Законодательно определены нормативы обеспеченности жильем семей с детьми</p>	1 год (с даты утверждения «дорожной карты»)	Минздрав России; Минтруд России; Минстрой России; Минюст России

№	Наименование мероприятия	Вид документа	Ожидаемый результат	Срок	Исполнитель (соисполнители)
		закона о нормативах обеспеченности жильем семей с детьми			
1.9.	Принятие демографического показателя «коэффициент рождаемости» в качестве одного из основных показателей измерения эффективности стратегического управления для уровней: муниципальные образования, субъекты Российской Федерации, Российская Федерация	Нормативный правовой акт о показателях эффективности стратегического управления органов государственной власти и местного самоуправления	<p>Демографический показатель «коэффициент рождаемости» принят в качестве одного из основных показателей измерения эффективности стратегического управления государственного и муниципального управления.</p> <p>В плановый срок 25 лет достигнуто поэтапное улучшение демографической ситуации: повышен коэффициент рождаемости до уровня более 2,15 (по каждому муниципальному образованию, субъекту Российской Федерации, Российской Федерации в целом)</p>	<p>1 год (с даты утверждения «дорожной карты»);</p> <p>25 лет – плановый срок поэтапного улучшения демографической ситуации в Российской Федерации</p>	Минздрав России; Минтруд России; Минэкономразвития России; Росстат
1.10	Разработка проекта федерального закона о создании условий для развития малого и среднего предпринимательства в сфере	Проект федерального закона по	Созданы условия для развития малого и среднего	1 год (с даты утверждения	Минюст России; ФАС России;

№	Наименование мероприятия	Вид документа	Ожидаемый результат	Срок	Исполнитель (соисполнители)
	девелопмента и строительства, о развитии конкурентной среды в сфере девелопмента и строительства, об ограничении негативных процессов по монополизации в сфере девелопмента и строительства	созданию условий для развития малого и среднего предпринимательства в сфере девелопмента и строительства, по ограничению негативных процессов по монополизации в сфере девелопмента и строительства	предпринимательства в сфере девелопмента и строительства.  Ограничены негативные процессы по монополизации в сфере девелопмента и строительства	я «дорожной карты»)	Минэкономразвития России; Минстрой России
1.11	Доработка стандарта Комплексного развития территории (КРТ) в части развития «Малоэтажной модели» – адаптация вариантов модели для малого города, пригорода (субурбии), поселка городского типа, поселка сельского типа, села, деревни, ландшафтно-усадебной застройки	Доработанный стандарт Комплексного развития территории (КРТ)	Стандарт Комплексного развития территории (КРТ) содержит доработанные варианты «Малоэтажной модели», адаптированные для малого города, пригорода (субурбии), поселка городского типа, поселка сельского типа, села, деревни, ландшафтно-усадебной застройки	1 год (с даты утверждения «дорожной карты»)	Минстрой России; РААСН; ДОМ.РФ



№	Наименование мероприятия	Вид документа	Ожидаемый результат	Срок	Исполнитель (соисполнители)
2.	<b>Технологическое и методологическое обеспечение, пилотные проекты</b>				
2.1.	<p>Формирование сводного федерального реестра типовых проектов малоэтажного строительства (в том числе экспериментальных) с целью обмена опытом между субъектами Российской Федерации, с целью реализации типовых проектов в регионах Российской Федерации.</p> <p>Формирование сводного федерального реестра типовых строительных технологий малоэтажного строительства.</p> <p>Формирование сводного федерального реестра типовых строительных материалов для использования в малоэтажном строительстве.</p>	<p>Сводный федеральный реестр типовых проектов малоэтажного строительства.</p> <p>Сводный федеральный реестр типовых строительных технологий малоэтажного строительства.</p> <p>Сводный федеральный реестр типовых строительных материалов для использования в малоэтажном строительстве.</p>	<p>Подготовлен сводный перечень технологий и типовых проектов малоэтажного строительства.</p> <p>Сводный перечень технологий и типовых проектов малоэтажного строительства опубликован в виде информационного государственного ресурса.</p> <p>Разработан порядок включения технологий и типовых проектов в Сводный перечень.</p> <p>Разработан порядок ведения и использования Сводного перечня</p>	<p>1 год (с даты утверждения «дорожной карты») – формирования методологии и технологии ведения Сводного перечня;</p> <p>2 года (с даты утверждения «дорожной карты») – первичное наполнение Сводного перечня.</p>	<p>Минстрой России; Минцифры России;</p> <p>Субъекты Российской Федерации, муниципальные образования (одобрение предложений для включения в сводный перечень);</p> <p>Строительные организации (направление предложений для включения в сводный перечень)</p>

№	Наименование мероприятия	Вид документа	Ожидаемый результат	Срок	Исполнитель (соисполнители)
2.2.	Развитие систем автономного жизнеобеспечения объектов малоэтажного строительства	<p>Нормативно-правовой акт о развитии систем автономного жизнеобеспечения объектов малоэтажного строительства;</p> <p>План мероприятий по развитию систем автономного жизнеобеспечения объектов малоэтажного строительства;</p> <p>Сводный перечень технологий автономного жизнеобеспечения объектов малоэтажного строительства</p>	<p>Разработана нормативная база;</p> <p>Подготовлены технологии автономного жизнеобеспечения объектов малоэтажного строительства;</p> <p>Ведется сводный перечень технологий автономного жизнеобеспечения объектов малоэтажного строительства</p>	<p>1 год (с даты утверждения «дорожной карты») – разработка нормативной базы и плана мероприятий;</p> <p>3 года (с даты утверждения «дорожной карты») – подготовлены для массового внедрения доступные технологии автономного жизнеобеспечения</p>	<p>Минстрой России; Минэнерго России;</p> <p>Субъекты Российской Федерации, муниципальные образования (одобрение предложений для включения в сводный перечень технологий автономного жизнеобеспечения);</p> <p>Производители, поставщики, строительные организации (направление предложений для включения в сводный перечень технологий автономного жизнеобеспечения)</p>

№	Наименование мероприятия	Вид документа	Ожидаемый результат	Срок	Исполнитель (соисполнители)
2.3.	Реализация пилотных проектов по размещению малоэтажной застройки на территории ряда субъектов Российской Федерации	Концепции реализации пилотных проектов по размещению малоэтажной застройки на территории ряда субъектов Российской Федерации	Реализованные пилотные проекты малоэтажной застройки на территории ряда субъектов Российской Федерации.	2 года (с даты утверждения «дорожной карты») – разработка и утверждение концептуальной, предпроектной и проектной документации;  5 лет (с даты утверждения «дорожной карты») – срок строительства и развития пилотных малоэтажных поселений	Минстрой России и Минэкономразвития России (общая координация)  Субъекты Российской Федерации, муниципальные образования (согласно перечню «пилотных территорий»)  Застройщики – девелоперы

№	Наименование мероприятия	Вид документа	Ожидаемый результат	Срок	Исполнитель (соисполнители)
3.	<b>Государственные программы</b>				
3.1.	<p>Разработка, утверждение и реализация Государственной программы «Малоэтажное строительство и ландшафтно-усадебная застройка с целью улучшения демографической ситуации».</p> <p>Разработка, утверждение и реализация Государственной подпрограммы поддержки многодетных семей с использованием механизма развития малоэтажных поселков</p>	<p>Государственная программа «Малоэтажное строительство и ландшафтно-усадебная застройка с целью улучшения демографической ситуации».</p> <p>Государственная подпрограмма поддержки многодетных семей с использованием механизма развития малоэтажных поселков</p>	<p>Созданы условия для повышения уровня рождаемости до уровня не ниже 2,15, в том числе, путем преимущественно малоэтажно ландшафтно-усадебной застройки.</p> <p>Разработан механизм льготного предоставления многодетным семьям малоэтажных домов</p>	<p>1 год (с даты утверждения «дорожной карты») – разработка и утверждение Государственной программы;</p> <p>В течение 25 лет (с даты утверждения Государственной программы) – реализация Государственной программы</p>	<p>Минстрой России; Минтруд России; Минфин России; Минэкономразвития России</p>

№	Наименование мероприятия	Вид документа	Ожидаемый результат	Срок	Исполнитель (соисполнители)
3.2.	Разработка, утверждение и реализация Государственной программы «Асфальтированная дорога – в каждый населенный пункт страны»	Государственная программа «Асфальтированная дорога – в каждый населенный пункт страны»	<p>Разработана и реализована государственная программа «Асфальтированная дорога – в каждый населенный пункт страны».</p> <p>Во все населенные пункты страны проложена асфальтированная автомобильная дорога. (За исключением труднодоступных районов Дальнего Востока и Крайнего Севера)</p>	<p>1 год (с даты утверждения «дорожной карты») – разработка и утверждение Государственной программы;</p> <p>10 лет (с даты утверждения Государственной программы) – поэтапная реализация Государственной программы</p>	Минтранс России; Минстрой России
3.3.	Разработка, утверждение и реализация Государственной программы «Электроснабжение населенных пунктов Российской Федерации»	Государственная программа «Электроснабжение»	Разработана и реализована государственная программа «Электроснабжение населенных»	1 год (с даты утверждения «дорожной	Минэнерго России; Минстрой России

№	Наименование мероприятия	Вид документа	Ожидаемый результат	Срок	Исполнитель (соисполнители)
		населенных пунктов Российской Федерации»	пунктов Российской Федерации». Во всех населенных пунктах страны созданы системы устойчивого бесперебойного централизованного или локального электроснабжения	карты») – разработка и утверждение Государственной программы; 5 лет (с даты утверждения Государственной программы) – поэтапная реализация Государственной программы	
3.4.	Разработка, утверждение и реализация Государственной программы «Газификация населенных пунктов Российской Федерации»	Государственная программа «Газификация населенных пунктов Российской Федерации»	Разработана и реализована государственная программа «Газификация населенных пунктов Российской Федерации». Во все населенные пункты страны проложен газопровод или обеспечена поставка и	1 год (с даты утверждения «дорожной карты») – разработка и утверждение Государстве	Минэнерго России; Минстрой России

№	Наименование мероприятия	Вид документа	Ожидаемый результат	Срок	Исполнитель (соисполнители)
			складирование СПГ либо иных теплоносителей в объемах, достаточных для обеспечения жизнедеятельности населенных пунктов	нной программы; 10 лет (с даты утверждения Государственной программы) – поэтапная реализация Государственной программы	
3.5.	Разработка, утверждение и реализация Государственной программы «Обеспечение населенных пунктов Российской Федерации высокоскоростным доступом в Интернет»	Государственная программа «Обеспечение населенных пунктов Российской Федерации высокоскоростным доступом в Интернет»	Разработана и реализована государственная программа «Обеспечение населенных пунктов Российской Федерации высокоскоростным доступом в Интернет».  Во все населенные пункты станы проложен высокоскоростной кабельный или спутниковый Интернет	1 год (с даты утверждения «дорожной карты») – разработка и утверждение Государственной программы;	Минцифры России; Минстрой России

№	Наименование мероприятия	Вид документа	Ожидаемый результат	Срок	Исполнитель (соисполнители)
				10 лет (с даты утверждения Государственной программы) – поэтапная реализация Государственной программы	
3.6.	Разработка, утверждение и реализация Государственной программы «Развитие сети аэродромов, малых аэропортов, вертодромов, гидродромов, посадочных площадок»	Государственная программа «Развитие сети аэродромов, малых аэропортов, вертодромов, гидродромов, посадочных площадок»	<p>Разработана и реализована государственная программа «Развитие сети аэродромов, малых аэропортов, вертодромов, гидродромов, посадочных площадок».</p> <p>Все населенные пункты страны обеспечены авиационным сообщением малой и региональной авиацией (с учетом автомобильной транспортной доступности аэродрома, вертодрома, посадочной площадки не более 3-х часов езды на автомобиле)</p>	<p>1 год (с даты утверждения «дорожной карты») – разработка и утверждение Государственной программы;</p> <p>10 лет (с даты утверждения)</p>	Минтранс России; Минстрой России



№	Наименование мероприятия	Вид документа	Ожидаемый результат	Срок	Исполнитель (соисполнители)
				Государственной программы) – поэтапная реализация Государственной программы	
3.7.	Разработка, утверждение и реализация Государственной программы «Развитие внутренних водных путей сообщений»	Государственная программа «Развитие внутренних водных путей сообщений»	<p>Разработана и реализована государственная программа «Развитие внутренних водных путей сообщений».</p> <p>Все населенные пункты страны, находящиеся на судоходных реках, обеспечены причалами, налажено регулярное речное транспортное сообщение</p>	<p>1 год (с даты утверждения «дорожной карты») – разработка и утверждение Государственной программы;</p> <p>10 лет (с даты утверждения Государственной программы) – поэтапная</p>	Минтранс России; Минстрой России

№	Наименование мероприятия	Вид документа	Ожидаемый результат	Срок	Исполнитель (соисполнители)
				реализация Государственной программы	
3.8.	Разработка, утверждение и реализация Государственной программы «Проектирование и строительство начальных и средних школ»	Государственная программа «Проектирование и строительство начальных и средних школ»	<p>Разработана и реализована государственная программа «Проектирование и строительство начальных и средних школ». Разработана линейка базовых проектов начальных и средних школ в соответствии с разнообразием природно-климатических, социальных и прочих условий.</p> <p>Все населенные пункты страны обеспечены очным начальным и средним школьным образованием (строительство школ, организация школьных автобусов)</p>	<p>1 год (с даты утверждения «дорожной карты») – разработка и утверждение Государственной программы;</p> <p>10 лет (с даты утверждения Государственной программы) – поэтапная реализация Государственной программы</p>	Минобрнауки России; Минстрой России; Минтранс России;

№	Наименование мероприятия	Вид документа	Ожидаемый результат	Срок	Исполнитель (соисполнители)
3.9.	Разработка, утверждение и реализация Государственной программы «Проектирование и строительство объектов здравоохранения (поликлиник, больниц, фельдшерских пунктов и пр.)»	Государственная программа «Проектирование и строительство объектов здравоохранения»	<p>Разработана и реализована государственная программа «Проектирование и строительство объектов здравоохранения». Разработана линейка базовых проектов объектов здравоохранения в соответствии с разнообразием природно-климатических, социальных и прочих условий.</p> <p>Все населенные пункты страны обеспечены базовым медицинским обслуживанием (строительство объектов здравоохранения во всепогодной транспортной доступности – до 2 часов пути на автомобиле)</p>	<p>1 год (с даты утверждения «дорожной карты») – разработка и утверждение Государственной программы;</p> <p>5 лет (с даты утверждения Государственной программы) – поэтапная реализация Государственной программы</p>	Минздрав России; Минстрой России; Минтранс России;

№	Наименование мероприятия	Вид документа	Ожидаемый результат	Срок	Исполнитель (соисполнители)
4.	<b>Организационное обеспечение</b>				
4.1.	Создание координирующего органа – Комитета по комплексному территориальному развитию, градостроительству и архитектуре при Президенте Российской Федерации, в задачи которого входит комплексное межведомственное стратегическое планирование пространственного развития Российской Федерации	Положение о Комитете по комплексному территориальному развитию, градостроительству и архитектуре при Президенте Российской Федерации	Создан координирующий межведомственный орган власти по комплексному стратегическому планированию пространственного развития Российской Федерации	1 год (с даты утверждения «дорожной карты»)	Администрация Президента Российской Федерации
4.2.	Реорганизация Российской академии архитектуры и строительных наук (РААСН) с целью выполнения функций по научному обеспечению стратегирования пространственного развития РФ, преимущественного развития малоэтажной ландшафтно-усадебной застройки, повышения качества архитектуры и градостроительства в Российской Федерации	Нормативный акт Российской Федерации о внесении изменений в Устав федерального государственного бюджетного учреждения "Российская академия архитектуры и	Российская академия архитектуры и строительных наук реорганизована с целью выполнения функций по научному обеспечению стратегирования пространственного развития РФ, преимущественного развития малоэтажной ландшафтно-усадебной застройки, повышения качества архитектуры и	1 год (с даты утверждения «дорожной карты»)	Министром России; Минюст России

№	Наименование мероприятия	Вид документа	Ожидаемый результат	Срок	Исполнитель (соисполнители)
		строительных наук"	градостроительства в Российской Федерации		
4.3.	Разработка организационно-финансовых механизмов поддержки малоэтажного строительства	<p>Нормативно-правовой акт об организационно-финансовых механизмах поддержки малоэтажного строительства;</p> <p>План мероприятий по развитию организационно-финансовых механизмов поддержки малоэтажного строительства</p>	Созданы организационно-финансовые механизмы поддержки малоэтажного строительства	<p>1 год (с даты утверждения «дорожной карты») – разработка нормативно-правовых актов;</p> <p>1 год (с даты принятия нормативных правовых актов) – организационные преобразования</p>	Минфин России; Минэкономразвития России; Минстрой России
4.4.	Создание и обеспечение организационно-финансовых механизмов возведения объектов социального назначения в их	Нормативно-правовой акт об обеспечении организационно	Созданы и обеспечены организационно-финансовые механизмы возведения объектов социального назначения в	1 год (с даты утверждения «дорожной	Минфин России; Минэкономразвития России; Минстрой России;

№	Наименование мероприятия	Вид документа	Ожидаемый результат	Срок	Исполнитель (соисполнители)
	привязке к структуре малоэтажного расселения	<p>-финансовых механизмов возведения объектов социального назначения в привязке к структуре малоэтажного расселения;</p> <p>План мероприятий по обеспечению организационно-финансовых механизмов возведения объектов социального назначения в привязке к структуре малоэтажного расселения</p>	привязке к структуре малоэтажного расселения	<p>карты») – разработка нормативно-правовых актов;</p> <p>1 год (с даты принятия нормативных правовых актов) – организационные преобразования</p>	<p>Минтруд Росси; Минздрав России; Минобрнауки России</p>

Предложенная Программа-максимум является стратегическим ориентиром, имеющим целью осмысление масштаба актуальных проблем российской системы расселения и прояснение долгосрочных перспектив территориального развития РФ. Согласие специалистов и профильных органов управления относительно содержания актуальных проблем и целей территориального развития является предпосылкой разработки Программы-минимум, ориентированной на прописывание, подготовку и осуществление оперативных мероприятий, имеющих целью градостроительный маневр в направлении дальнейшего расширения объемов ввода малоэтажного и индивидуального строительства как основного инструмента достижения целей Национального проекта «Жилье и городская среда». Ядром Программы-минимум является разработка Генеральной схемы размещения малоэтажной застройки на территории РФ в соответствии с Принципами размещения, сформулированными Инициативной группой и нуждающимися в апробации на примере одного или нескольких регионов РФ.